

Số: /TTr-SNNMT

Lai Châu, ngày tháng năm 2026

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

Thực hiện Công văn số 1150/UBND-KTN ngày 13/02/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày.

Công văn số 1599/UBND-KTN ngày 11/3/2026 của UBND tỉnh V/v cho phép xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo “Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày trên địa bàn tỉnh Lai Châu”, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ vào các Luật: Luật Tổ chức Chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025; Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều số 60/2020/QH14 ngày 17/6/2020; Luật dân quân tự vệ số 48/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung tại luật số 98/2025/QH15 ngày 27/6/2025; Luật Ngân sách nhà nước 89/2025/QH15.

Căn cứ Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng, chống thiên tai;

Căn cứ Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với dân quân tự vệ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Hội đồng nhân dân tỉnh Lai châu đã ban hành Nghị quyết số 10/2023/NQ-HĐND ngày 20/5/2023 Quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy Phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, hiện tại Nghị quyết này không còn phù hợp với các quy định hiện hành. (Lý do: đã tổ chức lại Ban chỉ huy Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh và Ban Chỉ huy Phòng thủ dân sự tỉnh thành Ban Chỉ huy Phòng thủ dân sự tỉnh Lai Châu tại Quyết định số 2196/QĐ-UBND ngày 20/8/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu).

Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu đã ban hành Quyết định số 22/2023/QĐ-UBND ngày 04/10/2023 Quy định mức hỗ trợ cho người được huy động tham gia hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn trên địa bàn tỉnh Lai Châu, trong đó: mức tiền ăn hỗ trợ là 65.000 đồng/người/ngày.

Tại Thông tư số 96/2025/TT-BQP ngày 25/8/2025 của Bộ Quốc phòng quy định: mức tiền ăn cơ bản là 72.000 đồng.

Đồng thời, tại điểm b, khoản 3, Điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 quy định: *“b) Mức tiền ăn cơ bản, mức tiền ăn thêm các ngày lễ, tết bằng mức tiền ăn cơ bản, mức tiền ăn thêm hiện hành các ngày lễ, tết của hạ sĩ quan, binh sĩ bộ binh đang tại ngũ trong Quân đội nhân dân Việt Nam”*.

Tại điểm b, khoản 1, Điều 12, Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 quy định: *“Khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày thì được bố trí nơi ăn, nghỉ, hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu xe một lần đi và về như cán bộ, công chức cấp xã; được hỗ trợ tiền ăn theo mức do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định, nhưng không thấp hơn mức tiền ăn quy định tại điểm b khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ đã được sửa*

*đổi, bổ sung tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ”.*

Vì vậy, việc ban hành Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày trên địa bàn tỉnh là cần thiết, đảm bảo chế độ cho người được huy động tham gia công tác phòng, chống thiên tai và đúng theo quy định hiện hành.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc xây dựng Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày trên địa bàn tỉnh kịp thời và đúng theo quy định hiện hành.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

Việc xây dựng Quyết định được thực hiện trên cơ sở các quan điểm chỉ đạo sau đây:

- Phù hợp với các quy định của Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều số 60/2020/QH14; Luật dân quân tự vệ số 48/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung tại luật số 98/2025/QH15.

- Phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Nội dung Quyết định phù hợp với nội dung điểm b, khoản 1, Điều 12, Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ, điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh, bảo đảm quyền lợi người lao động, tăng cường sự quản lý, sử dụng kinh phí hiệu quả và đúng quy định hiện hành.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện phân công của Ủy ban nhân dân tỉnh tại văn bản số 1150/UBND-KTN ngày 13/02/2026; Công văn số 1599/UBND-KTN ngày 11/3/2026 của UBND tỉnh V/v cho phép xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành xây dựng dự thảo “Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày trên địa bàn tỉnh Lai Châu” và gửi văn bản xin ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, địa phương; đồng thời, gửi Trung tâm Tin học và

Công báo tỉnh đăng tải toàn văn dự thảo lên cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian **15 ngày** để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

Căn cứ ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã khẩn trương rà soát, cập nhật, tiếp thu, hoàn thiện một bước hồ sơ dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp tục nghiên cứu tiếp thu, giải trình đối với các ý kiến góp ý, hoàn thiện dự thảo và hồ sơ trình Quyết định, gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại Văn bản số ...../SNNMT-TL&TNN ngày.... tháng....năm 2026

Dự thảo Quyết định đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../..../2026. Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn thiện dự thảo Quyết định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.**

- Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người được huy động khi tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Đối tượng áp dụng: Người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động khi tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày.

##### **2. Bố cục của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định được Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng trên cơ sở Mẫu số 22, Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Dự thảo “Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày trên địa bàn tỉnh Lai Châu” gồm 06 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Mức hỗ trợ.
- Điều 4. Nguồn kinh phí.

- Điều 5. Hiệu lực thi hành.
- Điều 6. Tổ chức thực hiện.

### **3. Nội dung cơ bản của Dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn được áp dụng theo các quy định tại Nghị định, Thông tư, Quyết định liên quan và khả năng cân đối ngân sách địa phương, cụ thể:

**- Khi được huy động tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày thì được bố trí nơi ăn, nghỉ, hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu xe một lần đi và về như cán bộ, công chức cấp xã.**

Lý do: Quy định tại Điều 12, Nghị định số 53/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định: “...*Khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi về hàng ngày thì được bố trí nơi ăn, nghỉ, hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu xe một lần đi và về như cán bộ, công chức cấp xã*”.

Chi phí đi lại hoặc tiền tàu xe một lần đi và về được chi trả thực hiện theo Nghị quyết số 67/2025/NQ-HĐND ngày 26/9/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu.

**- Được hỗ trợ tiền ăn mức 72.000 đồng/người/ngày.**

Lý do đề xuất: Tại Điều 12, Nghị định số 53/2026/NĐ-CP quy định: “...*được hỗ trợ tiền ăn theo mức do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định, nhưng không thấp hơn mức tiền ăn quy định tại điểm b khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ*”.

Tại điểm b, khoản 3, Điều 1, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 quy định mức tiền ăn của Dân quân tự vệ như sau: “*b) Mức tiền ăn cơ bản, mức tiền ăn thêm các ngày lễ, tết bằng mức tiền ăn cơ bản, mức tiền ăn thêm hiện hành các ngày lễ, tết của hạ sĩ quan, binh sĩ bộ binh đang tại ngũ trong Quân đội nhân dân Việt Nam*”.

Đồng thời, tại văn bản số 819/BCH-TM ngày 26/2/2026 của Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh Lai Châu đề xuất: “*Mức hỗ trợ tiền ăn khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai bằng mức tiền ăn cơ bản của hạ sĩ quan, binh sĩ bộ binh đang tại ngũ trong Quân đội nhân dân Việt Nam (hiện hành 72.000 đồng/người/ngày theo Thông tư số 96/2025/TT-BQP ngày 25/8/2025 của Bộ Quốc*

phòng)''.

Như vậy, cơ quan soạn thảo đề xuất quy định mức hỗ trợ tiền ăn khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi về hàng ngày bằng với mức tiền ăn cơ bản của hạ sĩ quan, binh sĩ bộ binh đang tại ngũ trong Quân đội nhân dân Việt Nam được quy định tại Thông tư số 96/2025/TT-BQP ngày 25/08/2025 của Bộ Quốc phòng là mức 72.000 đồng/người/ngày.

**- Cấp nào huy động thì cấp đó bảo đảm chi trả trợ cấp và thanh, quyết toán theo quy định hiện hành.**

Lý do: Quy định tại Điều 12, Nghị định 53/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định: "*Cấp nào huy động thì cấp đó bảo đảm chi trả*".

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Nguồn lực đảm bảo việc thi hành Quyết định**

- Nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định của Luật ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 và theo phân cấp ngân sách hiện hành; Quỹ phòng, chống thiên tai và các nguồn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

- Việc thi hành Quyết định được thực hiện trên cơ sở sử dụng bộ máy của các cơ quan nhà nước hiện có, không làm phát sinh nguồn lực mới về nhân sự và cơ sở vật chất do không phát sinh trình tự, thủ tục, yêu cầu mới so với quy định hiện hành.

- Dự kiến tổng kinh phí hàng năm sử dụng để thực hiện Quyết định: Khoảng 2.120 - 2.500 triệu đồng tính theo số liệu thống kê báo cáo của Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, cụ thể:

+ Số lượng người được huy động tham gia huấn luyện, diễn tập trọng giai đoạn 2021-2025 có khoảng 138.700 lượt người (*khoảng 27.740 lượt người/năm, trong đó có khoảng 10% là người được hưởng lương từ ngân sách nhà nước*); Dự kiến kinh phí hàng năm để thực hiện chi trả cho các đối tượng không hưởng lương trong công tác tập huấn, huấn luyện, diễn tập hàng năm khoảng 1.900 triệu đồng.

+ Số lượng người được huy động làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai qua các năm (*trong đó có khoảng 10% là người được hưởng lương từ ngân sách nhà nước*) trong 3 năm gần nhất là 15.634 lượt người (*Năm 2023 là 3.138 lượt người; Năm 2024 là: 8.717 lượt người; Năm 2025 là: 3.779 lượt người*). Dự kiến kinh phí hàng năm để thực hiện chi trả cho các đối tượng không hưởng lương trong khi làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai hàng năm khoảng từ 220 triệu đồng đến 600 triệu đồng.

**2. Thời gian dự kiến trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh:** Trước ngày 31/3/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo “Quyết định quy định mức hỗ trợ tiền ăn đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày trên địa bàn tỉnh Lai Châu”, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định và các văn bản khác có liên quan).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, TL&TNN.

**Q. GIÁM ĐỐC**

**Ngô Xuân Hùng**